

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.04 2024 12:03
№600545-8; 1.1

12 04 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С.В.Авксентьева

К.А.Горячева

А.О.Ткачѐв

А.Г.Нечаев

В.А.Даванков

А.В.Скрозникова

Вносится депутатами
Государственной Думы

А.Г.Нечаевым,
В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
К.А.Горячевой,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым

Проект № 600545-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 45.1. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ("Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822,) следующие изменения:

следующие изменения:

1) Пункт 16 части 2 статьи 45.1. исключить.

2) Дополнить статью 45.1. пунктом 2.1., изложив его в следующей редакции:

2.1. Правила благоустройства территории муниципального образования должны содержать положения, регулирующие порядок участия граждан в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.».

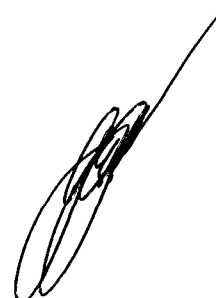
Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



А. В. Сидорова



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1.
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях унификации правил благоустройства территории (далее – Правила), разрабатываемых муниципальными образованиями, и направлен на защиту интересов жителей таких образований, путем дополнения правил обязательным разделом о формах и способах участия жителей в процессе благоустройства территорий их проживания.

Текущая редакция абзаца 1 части 2 статьи 45.1. содержит открытую формулировку, предоставляя разработчикам Правил не включать в них разделы об участии жителей в процессах благоустройства территорий.

Например, в городах Федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в основных законах, регулирующих процессы благоустройства такие разделы имеют крайне размытые формулировки, фактически не предоставляющие жителям возможности прямого участия в процессе благоустройства:

Закон г. Москвы от 30.04.2014 № 18 (ред. от 02.11.2022) «О благоустройстве в городе Москве» в статье 26 упоминает о некоем участии жителей очень в общих чертах и только в форме «общественного контроля», нормативная база Санкт-Петербурга в сфере благоустройства – Закон от 25.12.2015 № 891-180 «О благоустройстве в Санкт-Петербурге», постановление правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 № 875 «Об утверждении Правил благоустройства территории Санкт-Петербурга в части, касающейся правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961

«О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербург и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» содержат нормы, устанавливающие всего три формы участия собственников зданий и помещений в благоустройстве прилегающей территории – самостоятельное благоустройство и участие в конкурсе на лучший проект, а также направление письменных предложений.

В то же самое время в Правилах благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород (в редакции решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 19.06.2019 № 110) участием жителей в благоустройстве посвящен целый раздел 15, где перечислены многочисленные формы участия граждан в благоустройстве.

Прямое участие жителей в процессах благоустройства прописано в Правилах благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденных Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска 24.06.2015г. № 177/12-15-5.

Статья 3 Правил благоустройства городского округа Балашиха МО, утвержденных решением Советов депутатов ГО Балашиха МО 17.02.2021 г. №11/08, устанавливает формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды. Более того, прямо предписывает, что мероприятия по комплексному благоустройству дворовых территорий подлежат обязательному обсуждению и согласованию с жителями и иными заинтересованными лицами.

Таким образом, отсутствует единообразие в определении форм и объема участия жителей в процессах благоустройства территорий муниципальных образований, что в свою очередь приводит к существованию дискриминационного подхода к обязательности процедуры сбора и учета мнений жителей одних муниципальных образований перед такой же процедурой в других муниципальных образованиях.

Благодаря текущей редакции федерального закона право принять решение урегулировать или проигнорировать вопрос нормативного закрепления участия граждан в благоустройстве необоснованно и в нарушении интересов неограниченного числа граждан предоставлено разработчикам правил благоустройства.

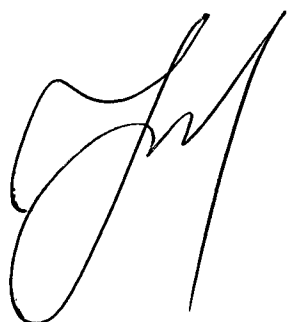
Отсутствие в федеральном законодательстве прямой нормы, предусматривающей обязанность муниципальных образований учитывать при выборе адресов и последующем проектировании благоустройства территории мнение жителей, противоречит задачам федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», порождает последующее недовольство процессом и результатам благоустроительных работ, накаляет атмосферу внутри муниципального образования и подрывает доверие к местной власти.

30.12.2020г. Минстроем России был издан Приказ № 913/пр (ред. от 02.09.2022) «Об утверждении методических рекомендаций по вовлечению граждан, их объединений и иных лиц в решение вопросов развития городской среды», в полном объеме раскрывающим возможные формы участия жителей в процессах благоустройства территории их муниципального образования.

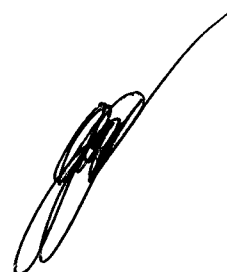

Однако указанный приказ носит рекомендательный характер и не является обязательным для муниципальных образований. Иное регулирование участие граждан в законодательстве отсутствует.

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статью 45.1. Федерального закона № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обязав органы муниципального образования нормативно определить формы участия жителей в конкретном муниципальном образовании в обустройстве территории и впоследствии руководствоваться обязательностью вовлечения граждан в жизнь города. Это позволит снизить расходы бюджетов на переделку результатов благоустройства

по многочисленным жалобам недовольных жителей, повысит доверие жителей к власти, поможет сформировать устойчивую вовлеченность граждан в жизнь своего города, путем придания значимости мнению каждого из жителей и готовности власти к диалогу.

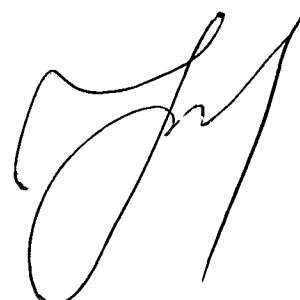



Алексеева


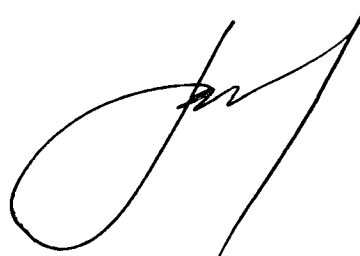




ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1.
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



Александрова



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1.

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 45.1. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует внесения изменений в акты федерального законодательства.



Авксентьева



В.А.

