

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2024 09:37
№603016-8; 1.1

16 апреля 2024 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости), подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Проект № 603016-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости)

Статья 1

Дополнить часть 3 статьи 116 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8464; 2021, № 27, ст. 5129, 5132; 2023, № 32, ст. 6218) после слов «не допускается» словами:

«, в том числе до внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах земель, на которых располагаются городские леса, в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



The image contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately ten distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are highly stylized and cursive, while others are more legible. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости)

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости) (далее – законопроект) разработан в целях решения проблем, связанных с возможностями ведения неблагоприятных видов деятельности в городских лесах, и вследствие этого изменения границ земель, на которых они располагаются, в сторону уменьшения их площади, до постановки таких земель на государственный кадастровый учет и внесения соответствующих сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) городские леса являются одной из категорий защитных лесов.

Таким образом, городской лес по общему правилу в соответствии со ст. 111 Лесного кодекса Российской Федерации является защитным, не по отдельному решению органа государственной власти.

Согласно части 1 статьи 116 ЛК РФ к городским лесам относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов.

В соответствии с частью 2 статьи 116 ЛК РФ в городских лесах запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов;
- 2) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 3) ведение сельского хозяйства;
- 4) разведка и добыча полезных ископаемых;
- 5) строительство и эксплуатация объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 116 ЛК РФ изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается.

При этом земли, на которых располагаются городские леса, должны быть поставлены на государственный кадастровый учет, а сведения о границах таких земель должны быть внесены в Единый государственный реестр недвижимости

в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Только после проведения этой процедуры в городских лесах не допускается ведение видов деятельности, предусмотренной частью 2 статьи 116 ЛК РФ, а также изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади (часть 3 статьи 116 ЛК РФ).

Вместе с тем до постановки земель, на которых располагаются городские леса, на государственный кадастровый учет, и до внесения сведений о границах таких земель в Единый государственный реестр недвижимости возможны ситуации, когда городские леса могут использоваться, например, для строительства и эксплуатация объектов капитального строительства, когда в них может вестись самовольная рубка лесных насаждений, на земельных участках, занятых ими, сваливаться мусор, а границы земель, на которых располагаются городские леса, могут изменяться в сторону уменьшения площади городских лесов, поскольку в этот момент части 2 и 3 статьи 116 ЛК РФ на такие земельные участки не распространяются. Все это создает реальную угрозу потери городского леса как места отдыха и естественной защиты от загрязнения окружающей среды, приводит к невозможности рационального использования городских лесов.

В этой связи в целях недопущения кем-либо подобных действий предлагается внести в статью 116 ЛК РФ, дополнив часть 3 положением, предусматривающим, изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается, в том числе до внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах земель, на которых располагаются городские леса.

Также предлагается установить, что в случае принятия законопроекта он вступает в силу со дня его официального опубликования в целях скорейшего предотвращения возникновения вышеуказанных ситуаций.

Необходимо отметить, что состав лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, на которых располагаются городские леса, утвержденных органами местного самоуправления в соответствии с ч. 3 ст. 87 ЛК РФ, не содержит в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.02.2017 № 72 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» (далее – Приказ № 72) положений, касающихся изменения границ земель, на которых располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади, до внесения сведений в ЕГРН.

Кроме того, состав регламента, утвержденный Приказом № 72, содержит положение, что виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки и другие параметры использования лесов, ограничения использования лесов, требования к охране, защите и воспроизводству лесов устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при разработке лесохозяйственный регламент ориентируется на федеральное законодательство, в связи с чем подтверждается целесообразность внесения предлагаемых положений в ЛК РФ.

Внесение изменений в лесохозяйственные регламенты осуществляется, в том числе, в случае принятия или изменения нормативных правовых актов области лесных отношений, следовательно, при принятии законопроекта новое положение будет утверждено в лесохозяйственных регламентах лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, на которых располагаются городские леса.

Принятие законопроекта позволит решить вышеобозначенные проблемы, сохранить средообразующие, защитные, оздоровительные и иные полезные функции городских лесов, защитить от направленных на их уничтожение действий до момента постановки земель, на которых они расположены, на государственный кадастровый учет и внесения соответствующих сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости, а также позволит не допустить нарушений конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости)

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости) не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не приведет к появлению выпадающих доходов указанных бюджетов.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately ten distinct marks scattered across the lower half of the page, including a large signature on the left, a large signature in the center, and several smaller initials and signatures on the right and bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости)

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на изменение границ земель, на которых располагаются городские леса, до внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов.